


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23


Título de la iniciativa normativa	Por el cual se adiciona un Capítulo al Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la reglamentación del incentivo de Pago por Servicios Ambientales aplicable a los Pueblos Indígenas de Colombia que tratan el artículo 3 del Decreto Ley 870 de 2017 y el artículo 319 de la Ley 1955 de 2019”
Tipo de norma	Decreto
Dependencia que lo presenta	Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles
Avalado por	Viceministro Políticas y Normalización Ambiental Viceministro de Ordenamiento Ambiental del Territorio.
Política(s) que instrumenta	Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques. Programa Nacional de Pagos por Servicios Ambientales
Competencia para expedir el instrumento normativo	Constitución Política de Colombia Art. 189 - numeral 11, Artículo 3 del Decreto 870 de 2017 y el artículo 319 de la Ley 1955 de 2019. El Artículo 5 del Decreto 1275 de 2024.

De acuerdo al anexo 1 del Decreto 1081 de 2015 y sus modificatorios, para la expedición de un instrumento normativo es necesario conocer la siguiente información:

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir? (Defina UNA sola finalidad).

La iniciativa normativa que se planea expedir tiene como finalidad reglamentar, una vez cumplido el derecho fundamental de consulta previa, el incentivo de pago por servicios ambientales - PSA, aplicable a los pueblos indígenas en sus territorios de conformidad con el mandato emanado del Decreto Ley 870 de 2017 y el artículo 319 de la Ley 1955 de 2019.

Mediante esta iniciativa normativa, se espera introducir al ordenamiento jurídico colombiano

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23


el marco normativo que permita la operatividad del incentivo de Pago por Servicios Ambientales y otros incentivos a la conservación en territorios indígenas, a través de unos postulados en los que se viabilicen y reconozcan las labores realizadas por los pueblos indígenas en la conservación y gestión sostenible en sus territorios, y que así cuenten como autoridades ambientales indígenas cuenten con herramienta normativa para la garantía de sus derechos dentro de estado pluriétnico y multicultural.

2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma. Porqué y para que de la misma.

Actualmente, se evidencia un vacío normativo que impide materializar un compromiso fundamental atribuido a esta Cartera Ministerial. Dicha obligación emana directamente del artículo 3 del Decreto Ley 870 de 2017 y fue posteriormente ratificada y fortalecida por el artículo 319 de la Ley 1955 de 2019. Lejos de ser un mandato aislado, esta responsabilidad ha sido un punto central y recurrente en los procesos de diálogo y concertación con los Pueblos Indígenas de Colombia, específicamente, fue un acuerdo explícito en las mesas de trabajo para la concertación de los Planes Nacionales de Desarrollo "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" (2018-2022) y "Colombia, Potencia Mundial de la Vida" (2022-2026), así como en sus documentos anexos.

La ausencia de esta reglamentación representa un obstáculo para la plena ejecución de la política pública y el cumplimiento de la palabra del Estado. Por lo tanto, se vuelve imperativo y urgente dar inicio al procedimiento de elaboración de la iniciativa normativa correspondiente, con el fin de subsanar esta omisión y honrar la labor encomendada, garantizando la seguridad jurídica y la confianza legítima de los pueblos. Así mismo, se identifica una gran problemática en los procesos de conservación y restauración dentro del esquema actual de los PSA y corresponde a las actividades requeridas no son compatibles y no reconocen desde los intangibles culturales de los pueblos indígenas, la relación que ello conlleva para la sostenibilidad ambiental evidenciada de manera milenaria.

El proyecto de decreto que se comienza a estructurar tiene como propósito fundamental desarrollar un marco jurídico claro, preciso y con un enfoque étnico de pueblos indígenas. En este sentido, la norma establecerá de forma expresa los parámetros y condiciones bajo los cuales los pueblos y comunidades indígenas podrán acceder al incentivo de Pago por Servicios Ambientales desde su valores culturales y prácticas ancestrales de conservación y preservación ambiental territorial. Este mecanismo se aplicará en sus territorios ancestrales —aquellos poseídos, ocupados o utilizados tradicionalmente—, reconociendo y respetando plenamente sus sistemas de gobierno y justicia propia, tales como el Derecho Mayor, el Derecho Propio y la Ley de Origen.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

Asimismo, la regulación reconocerá la labor que los pueblos indígenas ejercen ancestralmente como guardianas del territorio y valorará los principios filosóficos y culturales que guían su relación con la Madre Tierra. El incentivo, concebido de manera flexible para ser otorgado en dinero o en especie según las necesidades y prioridades de cada comunidad, permitirá posicionar a los pueblos indígenas como actores clave y beneficiarios directos. Su rol será reconocido por las acciones concretas y verificables de preservación, restauración y uso sostenible que realizan en áreas y ecosistemas de importancia estratégica para la nación, todo ello a partir del respeto y fortalecimiento de su cultura como pueblos indígenas.

La implementación de este incentivo se materializará a través de la celebración de acuerdos voluntarios de carácter colectivo. Este enfoque asegura que la participación de las comunidades sea autónoma y concertada, fomentando una relación de colaboración y confianza entre los interesados en los servicios ambientales y los pueblos indígenas como principales proveedores y garantes de dichos servicios.

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Si_ (pase a la pregunta 4) No **X** (pase a la pregunta 6).

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente.

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso, si el proyecto normativo:

5.1. Deroga_

5.2. Modifica_


5.3. Sustituye_

Si contesta 5.1., 5.2. o 5.3., identifique la norma correspondiente, fecha de expedición, vigencia y justifique el porqué de la derogación, modificación o sustitución.

6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga(n) la competencia para expedir el decreto o resolución (si no existe, no podrá seguir adelante con el trámite elaboración del proyecto normativo).

La competencia para la expedición del presente proyecto normativo se fundamenta en una sólida base jurídica que combina la potestad reglamentaria general del presidente de la República con mandatos legales específicos que ordenan el desarrollo del tema en cuestión, así:

Numeral 11, Artículo 189, Constitución Política de Colombia, el cual se constituye en la base primordial de la competencia del Poder Ejecutivo para expedir decretos reglamentarios. Esta norma constitucional confiere al presidente de la República, como suprema autoridad administrativa, la función de: "*Ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes".

Esta potestad es una herramienta indispensable para el correcto funcionamiento del Estado, pues permite al Gobierno "aterrizar" los marcos generales y abstractos establecidos por el legislador. A través de ella, se desarrollan los detalles técnicos, operativos y procedimentales que las leyes no especifican, asegurando que estas no se queden en meras declaraciones de intenciones, sino que se conviertan en instrumentos efectivos y aplicables en la realidad. En el caso que nos ocupa, este es el fundamento constitucional general que habilita al Presidente para reglamentar las leyes que establecen el incentivo de Pago por Servicios Ambientales en los territorios indígenas.

Artículo 3 del Decreto Ley 870 de 2017: *"Por el cual se establece el Pago por Servicios Ambientales y otros incentivos a la conservación"*, Este Decreto Ley constituye el marco legal específico y la fuente directa de la obligación que se busca cumplir con el presente proyecto normativo. Al tener fuerza de ley, establece el programa de Pago por Servicios Ambientales (PSA) en Colombia y, de manera crucial, crea un mandato explícito para que el Gobierno Nacional proceda con su reglamentación, especialmente en lo que respecta a su aplicación con un enfoque diferencial para los pueblos y comunidades indígenas.

Esta disposición no solo crea el derecho y el mecanismo del PSA, sino que también impone al Gobierno Nacional, el deber de desarrollar las normas secundarias necesarias para su implementación. Por lo tanto, el decreto que se proyecta no es una iniciativa discrecional, sino una actuación administrativa necesaria para dar "cumplida ejecución", como lo ordena la Constitución, a lo dispuesto en el Decreto Ley 870 de 2017; en especial, a lo relacionado con el diseñar y reglamentar una modalidad específica de Pago por Servicios Ambientales aplicable a los territorios indígenas, pues se reconoce que un modelo genérico de PSA es insuficiente e inapropiado para las realidades de estos pueblos.

Artículo 319 de la Ley 1955 de 2019: *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 'Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad'"*: Esta disposición legal ratifica, actualiza e impulsa la necesidad de cumplir la obligación relacionada con la expedición de la reglamentación relacionada con el incentivo de Pago por Servicios Ambientales para pueblos indígenas.